赤松向办发〔2026〕29号

关于印发《向阳街道2026年防汛应急预案》的通知

各社区、辖区派出所、城管向阳大队、辖区各物业企业等有关单位：

为防范应对极端暴雨，确保抗汛工作顺利开展，最大限度减轻汛期洪涝灾害对人民生命财产造成的危害，现制定《向阳街道2026年防汛应急预案》，并印发给你们，请结合实际抓好工作落实。

赤峰市松山区向阳街道办事处

2026年6月12日

向阳街道2026年防汛应急预案

一、指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述，严格践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾新理念，坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，不断健全防汛救灾工作体系，完善制度机制，统筹人力、物力、财力资源，夯实基层防汛基础，全面提升辖区洪涝灾害综合防御、应急处置和灾后恢复能力，守住防汛安全底线。

二、工作目标

严格按照市、区防汛抗旱指挥部工作部署，立足辖区防汛实际，全面排查整治险工险段、低洼易涝、管网积水、雨水倒灌等风险隐患，压实各方防汛责任，规范应急处置流程。快速、科学、高效开展防汛抢险、人员转移、应急保障、灾后恢复等工作，最大限度降低洪涝灾害损失，保障辖区群众生命财产安全，维护街道经济社会大局持续稳定。各社区全面落实防汛工作要求，细化管控举措，抓实隐患排查与日常巡查，确保防汛工作落地见效。

三、工作原则

（一）统一领导，各负其责。在街道的领导下，街道防汛工作专班、防汛应急小分队、辖区各居委会、各有关部门各负其责，根据防汛应急等级，组织协调防汛应急工作的开展。

（二）预防为主，安全第一。防汛工作贯彻“重在于防、

防重于抢”的指导思想，防汛应急响应以保障人身安全为最高原则。

（三）科学防汛，提高效率。防汛工作要依靠先进科学技术和理念，积极运用先进手段和设备，提高防汛能力和水平。

（四）快速反应，协同应对。各办公室、社区、驻街单位、物业企业、应急队伍要快速响应、协同作战，形成防汛的强大合力。

四、本辖区防汛重点

根据洪水可能成灾的可能性和可能受灾区域的社会经济情况，按防洪堤上下游可能垮坝进水所冲淹的范围，松山区范围内划分为571米高程线以下、575米高程线以下两个可能受灾区域。

松山区在571米高程线以下洪水淹没面积为81平方公里，我街涉及的重要部门、单位和设施主要有临河东、临河西两个社区居委会。

五、防汛指挥机构及其成员职责

（一）向阳街道防汛指挥部

总 指 挥：范晓伟　街道党工委书记

　　李　明　街道党工委副书记、办事处主任

副总指挥：朱建民　街道党工委副书记

　　于　倩　街道办事处副主任

　　孙　冲　街道办事处副主任

　　付志伍　街道党群服务中心常务副主任

梁大鹏　松山区公安分局向阳派出所所长

王晓亮　松山区公安分局穆家营子镇派出所所长

刘景军　城市管理综合行政执法局向阳大队大队长

成　　员：唐　骥　街道城市建设管理办公室主任

张大博　街道党政综合办公室主任

郝明久　街道社会事务办公室主任

单国志　街道社会治理办公室主任

王德智　街道社会治理办公室工作人员

王　震　街道社会治理办公室工作人员

柯永奇　街道城市建设管理办公室工作人员

郭迎武　城管向阳大队教导员

王　志　城管向阳大队副大队长

李宏宇　向阳街道虹桥社区居委会主任

韩丽丽　向阳街道广安社区居委会主任

曹建华　向阳街道金华社区居委会主任

关敬华　向阳街道银河社区居委会主任

金　娜　向阳街道丽水社区居委会主任

郭荣敏　向阳街道安居社区居委会主任

刘敏娜　向阳街道临河西社区居委会主任

朱艳丽　向阳街道龙庭家园社区居委会主任

明永华　向阳街道临河东社区居委会主任

张婷婷　向阳街道在水一方社区居委会主任

车文茹　向阳街道牧歌社区居委会主任

吕艳芬　向阳街道向阳社区居委会主任

李雅茹　向阳街道清秀园社区居委会主任

李晓娇　向阳街道翡翠社区居委会主任

陈宗甲　向阳街道锦泰社区居委会主任

街道防汛指挥部下设办公室，办公室主任：唐骥；成员：柯永奇、王震、王德智、刘帅、宋宇飞。

24小时值班电话：0476-8466187

（二）工作职责

1.街道防汛指挥部工作职责

（1）做好防汛宣传和动员工作，增强各级干部和群众的防洪意识。

（2）协调市河道管理处，动员社会力量，推动防洪工程建设，提高抵御洪水能力，促进本地区河道清障项目顺利完成。

（3）解决抗洪抢险经费、物资等问题，确保防汛工作顺利进行。

（4）掌握汛情，及时组织群众投入抗洪抢险，及时向上级报告重大汛情。

（5）洪水发生后，迅速组织各方面力量，开展救灾工作，安排好灾民生活，尽快恢复生产，修复水毁工程，保证社会稳定。

（6）对各社区书记的防汛责任落实情况进行监督检查，对思想麻痹、玩忽职守或处置失当而造成重大灾害后果的，要追究有关领导责任；情节严重的，追究法律责任。

2.街道防汛办公室工作职责

（1）制定街道城区防汛预案。

（2）做好城区防汛和内涝应急处理日常工作。

（3）做好信息沟通汇总工作。

（4）认真完成街道防汛指挥部交办的其他任务。

（三）工作专班及工作职责

结合防汛工作实际，指挥部下设9个专项工作组，各组人员及具体职责如下：

舆情应对专班：朱建民、滕新宇、李亦霏。

密切监测网络及线下涉汛舆情，及时回应社会关切，稳妥处置不实信息，维护舆情环境稳定。

物资保障专班：李明、张大博、柯永奇。

负责辖区防汛应急物资、抢险设备的日常储备、台账管理、维护保养及应急调配工作。汛前开展物资全面盘点、补齐储备缺口、检修抢险设备；汛中根据抢险、安置等现场需求，快速调拨配送各类防汛物资设备，保障一线抢险作业有序开展；汛后及时回收整理、维保归位物资，更新物资台账，完成物资补充储备。同步督导辖区物业企业落实小区防汛物资储备、设施隐患排查及防汛值守、抢险配合工作。

卫生防疫专班：于倩、田欣、付守红、赵国强。

开展汛期及灾后医疗救助、伤病人员救治；落实环境消杀、水质监测、传染病防控等防疫工作，防范灾后疫情发生。

内涝处置专班：付志伍、唐骥、柯永奇、刘帅、城管向阳大队、各社区相关工作人员及各物业服务企业。

巡查易积水路段、点位，使用水泵、排水设备开展积水

抽排；疏通雨水井、排水管网，处置路面塌陷、管网堵塞等险情。

人员转移专班：辖区各社区、向阳派出所、穆家营子派出所。

提前摸排高危区域人员，汛情预警后按照既定路线、安置点，有序转移危房、低洼地带、河道周边受威胁群众。

党员发动专班：朱建民、赵艳、李佳雨。

组织动员辖区党员、党员志愿者冲锋一线，参与巡查、抢险、转移、帮扶等防汛志愿服务。

信息发布专班：孙冲、张欣蕊、李佳雨。

统一整理汛情、雨情、险情信息，通过网格群、公众号、广播、公告等渠道，及时向居民发布预警提示、工作动态。

环境清理专班：付志伍、唐骥、宋宇飞、各社区相关工作人员。

汛后清理道路、居民区、河道周边淤泥、垃圾、杂物，恢复辖区环境卫生与市容秩序。

生活支撑专班：李明、张大博、各社区书记。

统筹调度食品、饮用水、被褥等生活物资，做好转移群众临时安置、基本生活保障工作。

（四）各社区工作职责

制定本社区防汛堤坝责任区内河道洪水防御方案和街道辖区内城区除涝抢险方案。监视并及时汇报本责任区段的汛情，当城市低洼地区、地下空间（如地下车库等）面临内涝风险时，应采取“关停撤转”措施，关闭相关设施，转移

人员和重要物资。配合防汛办负责组织、协调、实施辖区单位的抗洪抢险工作，并针对本街道辖区内的平房区及积水易涝点成立防汛抢险队伍，组织人员及群众抗洪抢险。

六、防汛抢险分级响应程序

根据降水预报和实时汛情、险情、灾情等因素，由轻到重依次分为蓝、黄、橙、红四级，分别制定不同应急措施。

（一）蓝色应急预案

启动条件：6 小时内连续降雨量大于 30 毫米且小于 50 毫米，降雨可能持续。

启动方式：街道防汛办主任任总指挥，负责指挥防汛抢险 1 分队进入抢险状态，启动蓝色应急抢险预案。

应急措施：防汛办公室 24 小时专人值班，不得擅自脱岗，保持通信、传输设备通畅，防汛人员随叫随到。

责任区抢险小分队上路巡查，清除雨水井阻水物，保持排水通畅，利用水泵抽排污水。防汛办公室与上级部门保持联系，及时获得准确的天气预报、天气形势分析和其他必要的气象资料。

各社区要加强巡查，在确保本责任区工作正常运行的基础上，做好辖区内防汛工作，发现问题及时处理。必要时，上报街道防汛办公室。

（二）黄色应急预案

启动条件：4 小时内连续降雨量达到 50 毫米，或者已经达到 50 毫米以上且降雨可能持续，局部可能或已经出现道路积水、停滞时间较长等一般险情。

启动方式：街道防汛办主任任总指挥，负责指挥防汛抢险两个分队进入抢险状态，启动黄色应急抢险预案。

应急措施：街道防汛办公室指定专人负责防汛预警信息的收集、汇总和发布，并及时向防汛指挥部领导汇报；同时由各社区向网格群、物业群等发布汛情信息和汛情动态。

两个抢险分队队员全部上岗，对城区进行巡查，抽吸道路积水，修补塌陷路面等，并将巡查情况和处理结果及时上报防汛办公室。

（三）橙色应急预案

启动条件：3 小时内连续降雨量将达到 50 毫米以上，或者已经达到 50 毫米以上且降雨可能持续，局部可能或已经出现大面积道路积水、交通阻滞等较大险情和灾情。

启动方式：防汛办公室主任任总指挥，负责指挥所有防汛抢险队伍进入抢险状态，启动橙色抢险应急预案。

应急措施：城区防汛办公室及时向街道主要领导汇报汛情、灾情，通过各种公众媒体向广大居民播报实时汛情动态。所有防汛人员全部到岗，按防汛指挥部统一指令，顺序投入抢险工作；全部防汛车辆做好准备，随时启动抢险。所有防汛抢险队员按照责任分工全部上街抢险。动用水泵等排水设施加大排水力度；对城区道路全面巡查，立即处理道路上的陷坑、险槽，同时设立警示标志，利用喊话器提醒积水路段车辆谨慎驾驶，行人避让积水，强化对明渠、排水河道的巡查力度，提高泄洪能力。

通知各社区、物业封闭所有地下通道、停车场等，产权

单位负责在出入口设置不低于1米的围堰，并视雨情随时加高，防止雨水倒灌，确保安全。

加强与公路、交通、水利、房管、气象、公安等部门的联系，对可能发生的险情及早采取措施，确保城区安全。

（四）红色应急预案

启动条件：3小时内连续降雨量将达到100毫米，或者已经达到100毫米以上且降雨可能持续，局部可能或已经出现严重险情和灾情。

启动方式：防汛总指挥负责指挥各社区及相关单位进入抢险状态，启动红色抢险应急预案。

应急措施：在分管领导带领和指挥下，所有社区负责人立即赶赴防汛救灾第一线，查看情况，指挥调度，按各自分工，在第一时间展开救助灾民、工程抢险、物资调运、洪水调度等工作。采取一切必要手段，迅速展开工程抢险和救援工作，尽最大可能减少人员伤亡和财产损失。

防汛办公室要及时向街道主要领导和上级防汛部门汇报汛情、灾情，及时请求有关部门紧急救援和划拨救灾物资，实时向市民通报汛情、灾情。

紧急抢险救援工作基本结束后，在区政府和街道办的领导下抓紧组织干部职工进行生产、生活自救，尽快恢复正常社会秩序。

七、防汛抢险工作

（一）应急抢险分队

成立由街道干部、社区干部、志愿者等组成的2个应急

抢险分队，分成片区应对防汛应急突发情况；

抢险 1 分队：

队长：唐　骥（向阳街道城市建设管理办公室主任）

成员：王　震（向阳街道社会治理办公室工作人员）

陈宗甲（向阳街道锦泰社区书记）

初艳民（向阳街道社会治理办公室工作人员）

李　鑫（向阳街道锦泰社区工作人员）

柯永奇负责应急情况下水泵、发电机的管理和使用；

抢险 2 分队：

队长：单国志（向阳街道社会治理办公室主任）

成员：柯永奇（向阳街道城市建设管理办公室工作人员）

宋宇飞（向阳街道城市建设管理办公室工作人员）

陈井飞（向阳街道安居社区副主任）

刘　帅（向阳街道银河社区工作人员）

刘帅负责应急情况下水泵排水、发电机的管理和使用；

（二）疏散劝导分队

成立两支疏散劝导分队，在接到市、区防汛指挥部Ⅱ级、Ⅰ级预警信号后，立即启动应急预案，密切关注汛情发展，及时疏散重点区域的受灾人员至安全地段。

疏散劝导 1 分队（临河西社区工作人员）：

队长：李志鹤

成员：郑秀娣、刘佳、张娟娟、王力、边晶、梁茹玉。

疏散劝导2分队（临河东社区工作人员）：

队长：明永华

成员：黄超群、杨晓彤、马占军、周玉芬、刘叔艳、张福霞。

（三）抢险安置步骤

1.向阳街道在辖区内，设立了临河西小广场安置点和临河东带状公园安置点。

临河西社区平房区突发险情，由唐骥带领抢险一分队成员向小广场及团结胡同平房区集结，由社区疏散人员引导平房居民向小广场疏散，组织人员搭建帐篷，做好受灾人员安置工作，同时做好平房区的排水抢险工作。

临河东社区在辖区内带状公园设立安置点，突发险情，由单国志主任带领抢险二分队向临河东平房区集结，与明永华带领的疏散队伍汇合，全面无死角排查受险情况，疏散人员；并对重点平房区做好排水工作，及时疏导危房、险房受困人员。

2.向阳街道办事处堤坝责任区：穆家营子镇城乡接合部沿阴河右岸下溯1845米（西侧正对丽水河畔小区南侧变电所管理房南墙），河坝上油面和彩砖结合部。由丽水社区对所分管堤坝做好监测工作，当发生洪水溃坝险情时，立即向街道防汛指挥部报告并组织辖区内居民按预定的跑汛路线转移。街道防汛指挥部向区防汛指挥部报告并到现场指挥，协调辖区内城管大队等共同组织队伍进行抢险。

3.特殊群体安置保障：重点聚焦辖区老年人、未成年人、

残疾人、重病患者、独居孤寡等特殊群体，提前摸排,在汛情预警期间实行优先转移、优先安置，采取专人一对一帮扶、专人护送转移模式，杜绝特殊人员单独留守高危区域。临时安置点针对性配备婴幼儿用品、老年常备药品、保暖物资、无障碍便民设施，落实专人看护、昼夜值守制度。应急期间全程跟进特殊群体饮食、起居、就医、陪护保障，实时掌握身体及生活状况，精准解决紧急就医、生活照料、心理安抚等难题，全力保障特殊群体汛期安全与基本权益。

（四）城管执法抢险分队

第一队：

队长：孟令杰

成员：刘雪东、崔伟辉、李海洋、刘开宇、王贵富（负责片区：玉龙大街双黄线以南---临潢大街+水上公园区域，车辆牌号：蒙 DQ721M）

第二队：

队长：杨皓

成员：商依民、李明飞、李雪峰、汪帅、崔展硕（负责片区：玉龙大街双黄线以北---契丹大街双黄线以南区域，车辆牌号：蒙D153NG）

第三队：

队长：王永刚

成员：李立峰、刘睿昊、王俊杰、崔彦峰、朱海青、肖新洋（负责片区：友谊大街双黄线以北---查干沐沦大街双黄线以南区域，车辆牌号：蒙 DP088U）

（五）防汛应急物资清单

序号	名称	单位	数量	存放位置	责任人
1	编织袋	只	1330	临河东社区400个 临河西社区200个 安居社区200个 银河社区200个 锦泰社区30个 金华社区300个	各社区书记
2	平锹	把	30	街道大库	柯永奇
3	尖锹	把	25	街道大库	柯永奇
4	尖镐	把	10	街道大库	柯永奇
5	防汛应急仓库	间	1	-	柯永奇
6	雨衣	套	60	街道大库	柯永奇
7	雨靴	双	60	街道大库	柯永奇
8	水泵	台	9	街道大库	柯永奇
9	发电机	台	3	街道大库	柯永奇
10	沙子	方	24	临河东社区8方 临河西社区4方 安居社区4方 银河社区4方 金华社区4方	各社区书记
11	电源线	米	30	街道大库	柯永奇
12	水衩	套	3	街道大库	柯永奇
13	水管	捆	4	街道大库	柯永奇
14	雨伞	把	25	街道大库	柯永奇
15	救生背心	件	30	武装物资仓库	柯永奇
16	救生圈	个	30	武装仓库	柯永奇
17	强光手电	个	10	街道大库	柯永奇

八、灾民生活用品供应和医疗救护

医疗救护：由街道卫生室组建医疗救护队伍，配备救护设备，第一时间对受灾、受伤人员开展救治。

生活保障：由生活保障组统一调度食品、饮水、被褥等临时生活物资，保障转移群众、一线抢险人员短期基本生活需求。

卫生防疫：卫生防疫组全程跟进，开展灾后消杀、疫病防控、健康宣传工作，筑牢公共卫生安全防线。

九、附则

本预案自印发之日起施行，由向阳街道防汛指挥部办公室负责解释。各单位结合自身实际细化工作方案，常态化开展防汛演练、隐患排查，确保汛期安全。